

Комментарий Общероссийского профессионального союза работников культуры к «Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 год»

Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2023 года (протокол № 11) утверждены «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 год» (далее – Единые рекомендации).

Единые рекомендации согласно ст. 135 Трудового кодекса РФ учитываются Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения работы государственных и муниципальных учреждений и разработке нормативных правовых актов об оплате труда работников. Кроме того, на положения этого документа ориентируются трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений любого уровня при подготовке соглашений и рекомендаций об организации оплаты труда.

Единые рекомендации на 2024 год дополнены позициями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 11 апреля 2023 г. № 16-П, от 15 июня 2023 г. № 32-П, от 27 июня 2023 г. № 35-П, по вопросам установления минимальной заработной платы в субъектах Российской Федерации; минимальных окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда; выплат за выполнение работ в условиях, отклоняющихся от нормальных; обеспечения государственных гарантий по оплате труда (*подп. ж), з) п. 4; подп. а), б) п.5; подп. г), е), и) п. 7; подп. б) п.10; п.11*).

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендуется не допускать снижения достигнутого уровня оплаты труда (включая размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы) работников учреждений, переданных в другую форму собственности (федеральную собственность, собственность субъекта РФ, муниципальную собственность), в случае изменения (совершенствования) систем оплаты труда, а также работников учреждений, реорганизуемых путем слияния или присоединения их к учреждениям, работники которых имеют более низкий уровень оплаты труда, при условии сохранения объема трудовых (должностных) обязанностей, выполнения работ той же квалификации и условий труда.

При разработке нормативных правовых актов по оплате труда работников учреждений органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления не вправе:

- устанавливать повышающие коэффициенты за наличие среднего профессионального или высшего образования при формировании размеров должностных окладов (ставок заработной платы) по должностям служащих, квалификационные характеристики которых не содержат требований о наличии среднего профессионального или высшего образования;

- устанавливать по должностям работников, входящим в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы, различные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, различные размеры повышающих коэффициентов к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы;

- устанавливать понижающие коэффициенты по должностям служащих, сформированным в профессиональную квалификационную группу должностей, занятие которых требует наличия среднего профессионального или высшего образования, в случае принятия на такую должность лица, у которого отсутствует среднее профессиональное или высшее образование.

В целях обеспечения единых подходов к формированию заработной платы педагогических работников образовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным и предпрофессиональным программам, а также учитывая проведение на федеральном уровне работы по подготовке пилотного проекта в сфере образования, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и руководителям государственных и муниципальных образовательных учреждений рекомендуется провести актуализацию структуры заработной платы педагогических работников, а именно:

- принять меры по повышению размеров ставок заработной платы (должностных окладов) педагогических работников, не допуская различий в их размерах по одним и тем же наименованиям должностей, отнесенных к одному и тому же квалификационному уровню профессиональной квалификационной группы;

- определить взамен применения к ставкам заработной платы (должностным окладам) педагогических работников различного рода повышающих коэффициентов, образующих новые их размеры, перечни выплат компенсационного и стимулирующего характера, размеры которых определяются в абсолютных величинах или в процентах к размерам ставок заработной платы (должностным окладам);

- провести работу по упорядочению применяемых наименований и видов выплат в структуре заработной платы.

Для образовательных организаций приведены рекомендуемые единые перечни выплат компенсационного и стимулирующего характера (*п.п. 36.5.1, 36.5.2 Единых рекомендаций*).

Раздел XI «Особенности формирования систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в сфере культуры»

рекомендует федеральным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и руководителям государственных (муниципальных) учреждений в сфере культуры при установлении и изменении (совершенствовании) систем оплаты труда работников:

- не допускать снижения уровня оплаты труда, установленного «майскими указами» Президента Российской Федерации;

- увеличение фондов оплаты труда, в том числе при проведении индексации заработной платы работников, преимущественно направлять на увеличение размеров окладов (должностных окладов);

- творческим работникам в соответствии с перечнями работ, профессий, должностей этих работников, утверждаемыми Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, оплачивать время, в течение которого они по инициативе работодателя либо по причинам, не зависящим от воли сторон, не участвуют в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений или не выступают, в размере и порядке, которые устанавливаются коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором, но не менее тарифной ставки, оклада (должностного оклада) творческого работника с доплатами и надбавками компенсационного характера, доплатами и надбавками стимулирующего характера, не связанными с участием в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений или выступлением, рассчитанными пропорционально указанному времени, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, рассчитанного пропорционально указанному времени. Время, в течение которого творческие работники по своей инициативе не участвуют в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений или не выступают, оплачивать в размере и порядке, которые устанавливаются коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором;

- в целях недопущения необоснованной дифференциации в заработной плате руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров и работников учреждений культуры при установлении условий оплаты труда руководителю учреждения исходить из необходимости обеспечения не превышения предусмотренного частью второй статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы, в случае выполнения всех показателей эффективности деятельности учреждения культуры и работы его руководителя и получения выплат стимулирующего характера в максимальном размере;

- учитывать системы нормирования труда, установленные в учреждениях на основе типовых отраслевых норм труда и методических рекомендаций по формированию штатной численности с учетом отраслевой специфики, утвержденных приказами Минкультуры России;

- при оплате труда работников за работу в учреждениях культуры,

расположенных в сельской местности, применять повышающий коэффициент и (или) повышение, устанавливаемые в процентах (в абсолютных величинах).

Рекомендуемая доля оклада (должностного оклада), ставки заработной платы в структуре заработной платы работников учреждений культуры и педагогических работников образовательных организаций осталась на уровне 2023 года: работников культуры – не менее 50%, педагогических работников – не менее 70%.